



## Saksutredning

Arkivreferanse: 2023/2818-16

Saksbehandler: Petter Almås

### Sakens gang

Saksnummer	Møtedato	Utvalg
24/61	28.05.2024	Kommunestyret

## Kommunal planstrategi 2024 - 2027 og planprogram for kommuneplanens samfunnsdel

### Kommunedirektørens anbefaling:

1. Med hjemmel i plan- og bygningsloven § 10-1 vedtas det foreliggende forslaget til planstrategi for perioden 2024 – 2027.
2. Med hjemmel i plan- og bygningsloven § 11-13 vedtas planprogram for kommuneplanens samfunnsdel.

### Kommunestyrets behandling av sak 61/2024 i møte 28.05.2024 :

#### Behandling

#### *Avstemning:*

#### Innstilling:

1. Med hjemmel i plan- og bygningsloven § 10-1 vedtas det foreliggende forslaget til planstrategi for perioden 2024 – 2027.
2. Med hjemmel i plan- og bygningsloven § 11-13 vedtas planprogram for kommuneplanens samfunnsdel.

For forslaget stemte 11: Ann Elisabeth Hansvold (AP), Dag Knudsen (AP), Jan Arild Sivertsgård (AP),

Per-Erik Heksem (AP), Torild Gunbjørg Løvdal (AP), Arve Hitterdal (FrHo), Håvard Mølmann (FrHo), Kristin Granhaug (FrHo), Per Bakken Grindstad (FrHo), Jan Håvard Refsethås (SP), Ola Kirkhus (SP).

Dermed er innstillingen vedtatt.

### **Vedtak**

1. Med hjemmel i plan- og bygningsloven § 10-1 vedtas det foreliggende forslaget til planstrategi for perioden 2024 – 2027.
2. Med hjemmel i plan- og bygningsloven § 11-13 vedtas planprogram for kommuneplanens samfunnsdel.

### **Vedlegg**

- 1 Uttalelse fra Mattilsynet
- 2 Uttalelse fra Bane Nor
- 3 Uttalelse fra NVE
- 4 Uttalelse fra Trøndelag fylkeskommune
- 5 Uttalelse fra verdensarvkoordinator
- 6 Uttalelse fra Sametinget
- 7 Uttalelse til planstrategi fra Statsforvalteren i Trøndelag
- 8 Uttalelse til planprogram for kommuneplanens samfunnsdel fra Statsforvalteren i Trøndelag

## **Bakgrunn for saken:**

I henhold til § 10-1 i plan- og bygningsloven skal kommunestyret senest ett år etter konstituering av nytt kommunestyre utarbeide og vedta en kommunal planstrategi. Planstrategien skal omfatte en drøfting av kommunens strategiske valg knyttet til samfunnsutvikling, herunder langsiktig arealbruk, miljøutfordringer, sektorenes virksomhet og vurdering av kommunens planbehov i valgperioden.

Prosessreglene i plan- og bygningsloven åpner opp for at en kan slå sammen utarbeidelse og vedtak av planstrategi med varsel om oppstart av- og utarbeidelse og vedtak av planprogram for kommuneplanens samfunnsdel. Dette ble gjort av kommunestyret i møte 27.02.2024, der det ble varslet oppstart for arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel samtidig som forslag til planstrategi og forslag til planprogram for kommuneplanens samfunnsdel ble sendt på høring. Kunngjøring av oppstart og høringene ble gjort på kommunens hjemmeside, i lokalavisa og sendt direkte til nabokommuner, berørte offentlige organer og andre interesserte.

I henhold til prosesskravene i plan- og bygningsloven er forslaget til planstrategi som legges fram for politisk behandling kunngjort 30 dager før behandlingen.

## **Uttalelsesinstanser/sektormyndigheter:**

Innenfor fristen for høringen mottok kommunen innspill fra følgende:

Mattilsynet, Bane Nor SF, Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE), Trøndelag fylkeskommune, Verdensarvkoordinator, Sametinget og Statsforvalteren i Trøndelag.

## **Vurderinger:**

Under følger en gjengivelse av høringsinnspillene og kommunens kommentar til dem:

**Mattilsynet:** Anbefaler at kommunen har en hovedplan for vannforsyning (avløp og vannmiljø). Anbefaler også at regional plan for arealbruk brukes i tillegg til Trøndelagsplanen som kunnskapsgrunnlag for arealstrategi.

**Kommunens kommentar:** Tas til etterretning. Regional plan for arealbruk er etter innspill tatt inn i planstrategien, og vil utgjøre en del av grunnlaget for arbeidet med arealstrategi.

**Bane Nor:** Ingen merknader

**Norges vassdrags- og energidirektorat:** Innspill til arbeidet med arealstrategi i forhold til flom- og overvannshåndtering. Anbefaler kommunen å ta stilling til hvilke tidligere vedtatte arealplaner som med dagens kunnskapsgrunnlag ikke ville ha blitt godkjent for utbygging, og videre ta stilling til om disse planene bør oppheves eller endres.

**Kommunens kommentar:** Innspillet tas til etterretning til arbeidet med arealstrategi.

**Trøndelag fylkeskommune:** Det er positivt at kommunen setter deltakelse i Distriktskommune 3.0 og bygdevekst i sammenheng med planverk. Kommunen har vist til nasjonale forventninger til planlegging, men omtaler kun bærekraft. Det er mange av de nasjonale forventningene som er svært relevant for eksempel i utarbeidelsen av arealstrategi for kommunen. Spiller som

forbedringspotensial inn at kommunen bør jobbe mer med hva analysene betyr og hva det innebærer i forhold til planbehov, og koble dette på en tydeligere måte. Det er satt ambisiøse mål for 2024, og kommunen bør vurdere om dette er realistisk. Kommunen viser til Trøndelagsplanen, men bør også vise til regional planstrategi. Kommunen har ikke prioritert å utarbeide et oversiktsdokument for folkehelse i foregående planperiode og må prioritere det for denne perioden. Mener at en oversikt og drøfting omkring folkehelse må komme før en evt. plan for folkehelse. Oppdatert kunnskapsgrunnlag på folkehelse må inn i kunnskapsgrunnlaget for arbeidet med samfunnsdelen. Mener at dette kan falle inn under sosiale bærekraft. Stiller krav til at anlegg som tildes spillemidler er omtalt i en plan som er utarbeidet etter prosesskravene i plan- og bygningsloven. Stiller spørsmål ved om resultatene av bærekraftsrapporten brukes aktivt i vurderingene av bærekraftstatus. Kan ikke se at klima- og miljøhensyn spesifikt vil bli ivaretatt i planer eller strategier. Registrerer at verdensarv Røros bergstad og Cirkumferensen hverken er nevnt i planstrategien eller planprogrammet for samfunnsdelen. Verdensarv bør nevnes. To regionale planer for forvaltning av kulturmiljø; Regional plan for kulturmiljø i Trøndelag 2021-2030 og Regionplan Røros bergstad og Cirkumferensen 2010, bør nevnes i kapittel 2.2 regionale forventninger. Anbefaler at kulturmiljøplan videreføres som kommunedelplan.

**Planprogram:** Kommunen kan med fordel også finne arealreserven for næringsareal og gjøre vurderinger rundt behovet for eventuelle nye næringsområder. Er positiv til at det skal utarbeides en arealstrategi. Innspill til at medvirkning fra flyktninger kan være aktuelt i og med at kommunen har bosatt mange flyktninger. Anbefaler å knytte verdensarvkoordinator tettere til prosessen med kommuneplanens samfunnsdel, og viser til den nylig vedtatte samfunnsdelen for Røros kommune.

**Kommunens kommentar:** Innspillene tas til etterretning. En del er innarbeidet i forslaget til planstrategi som nå fremmes for sluttbehandling. Blant annet er tidshorisonten for revidering av en del planer forskyvd noe i perioden, slik at planstrategien skal fremstå mer realistisk. Anmodningen om å prioritere utarbeidelse av oversiktsdokument for folkehelse tas også til følge gjennom at kommunen vil prioritere å utarbeide dette så fort det lar seg gjøre. Ivaretagelse av klima og bærekraft i planverk er tatt inn i planstrategien, og adressert til kommuneplanens samfunnsdel. Innspill knyttet til verdensarv tas med i det videre arbeidet med samfunnsdelen.

**Verdensarvkoordinator:** Verdensarven og verdensarv-verdiene bør løftes fram. Ber om at plan for kulturmiljø beholdes som en egen plan.

**Kommunens kommentar:** Tas til etterretning. En vil sørge for at verdensarven blir ivaretatt i kommuneplanens samfunnsdel. Innspill til at plan for kulturmiljø beholdes som egen plan tas til følge, og er korrigert i planstrategien.

**Sametinget:** Fremhever at medvirkning fra samiske interesser i planprosessen er viktig og verdifullt, og viser til kommunens konsultasjonsplikt. Ber om at hensynet til samiske kulturminner vektlegges og konkretiseres i kommuneplanleggingen.

**Kommunens kommentar:** Tas til etterretning. Innspillet knyttet til konsultasjonsplikt svares ut under innspillet fra Statsforvalteren i Trøndelag.

**Statsforvalteren i Trøndelag:** Viser til et brev som ble sendt til alle kommuner i Trøndelag 13.11.2023 med innspill til arbeidet med planstrategi. Uttaler seg videre til forslaget til planprogram for kommuneplanens samfunnsdel. Brevet med innspill til arbeidet med planstrategi som ble sendt til alle kommuner i Trøndelag vedlegges saken. Uttalelsen til planprogrammet er forholdsvis lang og inneholder en rekke punkter og temaer. Den oppsummeres derfor punktvis.

- Gir kommunen anerkjennelse for utviklingsfokus, med blant annet deltakelse i Distriktskommune 3.0 og Bygdevekst.
- Oppfordrer til bred og god involvering i arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel videre og uttrykker at det er en klar forventning om at kommunen legger til rette for konsultasjon med reindriftsnæringa om kommuneplanens samfunnsdel.
- Uttrykker at de savner en tilgjengelig oppdatert oversikt over helsetilstanden og påvirkningsfaktorer på helse.
- Anmoder om at kommunens økonomi må tillegges vekt i planverket.
- Synes det er positivt at kommunen legger opp til en samfunnsdel som skal inneholde en arealstrategi. Viser til at arealregnskap kan være et godt utgangspunkt for dette arbeidet. Har videre flere konkrete innspill til arbeidet med arealstrategi.
- anbefaler at det lages mål og strategier for klimagassreduksjon og klimatilpasningstiltak.
- Gir innspill til fokusområder innenfor temaene landbruk/reindrift, inkludering/utenforskap, barn og unge, barnehage og skole, helse og omsorgstjenester, psykisk helse og rus for det videre arbeidet med samfunnsdelen.
- Uttrykker at samfunnssikkerhet og beredskap må vektlegges i planleggingen.

**Kommunens kommentar:** Uttalelsen inneholder mange innspill til det videre arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel. Dette tar en med seg videre. Det er lagt en plan for gjennomføring av medvirkningsprosesser i forbindelse med kommuneplanens samfunnsdel. Kommunen har gjennom dialog med kommunaldepartementet fått avklart at det ikke foreligger konsultasjonsplikt med samiske interesser til arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel. Dette står noe i motstrid til uttalelsen fra Statsforvalteren, men kommunen har i etterkant av at uttalelsen ble mottatt fått avklart at Statsforvalteren forholder seg til kommunaldepartementets syn på saken. Kommunen planlegger likevel å involvere reindriftsnæringa og de andre beitenæringene i kommunen i forbindelse med utarbeidelse av arealstrategi.

#### **Planstrategi-forslaget og planprogram for kommuneplanens samfunnsdel:**

Forslaget til planstrategi og planprogram for kommuneplanens samfunnsdel som nå legges frem for sluttbehandling, og som før dette har vært offentlig tilgjengelig i minst 30 dager, finner man gjennom denne lenken: <https://pub.framsikt.net/plan/holtalen/plan-4c0c97e4-8bab-4329-b3b3-832061c9fbc1-48766/>

#### **Vedtaketts konsekvenser ved positivt/negativt vedtak:**

##### *Natur, klima og miljø:*

Vedtaket vil ikke ha noen direkte konsekvenser for natur, klima og miljø, men legger føringer for prioriteringer for overordnede planoppgaver i Holtålen for de neste årene, samt prosessen med kommuneplanens samfunnsdel.

##### *Folkehelse og bærekraft:*

Vedtaket vil ikke ha noen direkte konsekvenser for folkehelse og bærekraft, men legger føringer for prioriteringer for overordnede planoppgaver i Holtålen for de neste årene, samt prosessen med kommuneplanens samfunnsdel.

##### *Bygdevekst:*

Forslaget til vedtak følger opp mange av innsatsområdene i bygdeveksttalen.

##### *Økonomiske konsekvenser for Holtålen kommune og evt. samarbeidsparter:*

Vedtaket vil ikke ha noen direkte økonomiske konsekvenser, men legger føringer for prioriteringer for overordnede planoppgaver i Holtålen for de neste årene, samt prosessen med kommuneplanens samfunnsdel.

**Hjemmel for behandling:**

Plan- og bygningsloven § 10-1

Plan- og bygningsloven § 11-13

**Konklusjon:**

Med bakgrunn i de innkomne høringsinnspillene og kommunes kommentarer av- og forslag til oppfølging av dem, anbefaler kommunedirektøren at foreliggende forslag til planstrategi for 2024 – 2027 og planprogram for kommuneplanens samfunnsdel vedtas.