



SAMLET SAKSFRAMSTILLING

Arkivsak: 16/662

Trase for rekreasjonskjøring med snøscooter - Gauldalsløypa

Saksbehandler: Marius Jermstad

Arkiv: K01

Saksnr.: **Utvalg**
23/18 Formannskapet

Møtedato
27.02.2018

Vedlegg:

	I	Plankontoret i Rennebus utredning	1
	I	Gauldalsløypa – Grunneieravtaler Sentrum – Renbygda – Flya - Tveråbakkan – Målåsetra – Tydal grense	2
14.03.2017	I	Ålen Fjellstyres brev vedr. henvendelse om trase for rekreasjonskjøring med snøscooter	3
26.04.2017	I	Østsida Utmarkslag tilsvarsmelding snøskuterled Flya – Tverråa bru	4
18.08.2016	I	Riastvegen SA's mail der de stiller seg postiv til fremtidig scooterløype i vegtraseen mellom Reitan i Ålen og Tya bru i Stugudal	5
		Snøskuterløyper – Bruks-/kjøreregler som må følges	6
		Forslag til Kommunal forskrift i Holtålen kommune om rekreasjonsløyper med snøskuter	7

Andre dokumenter i saken:

Reg. dato	S	Dokumenter inngående/utgående
04.05.2016	I	Holtålen Snøscooterklubb - anmoder kommunens Planutvalg v/ordfører om et felles planmøte.
28.02.2017	U	Etablering av tur- og isfiskeløyper for snøskuter i Holtålen
28.02.2017	I	Tilsvarsmelding grunneiere
28.02.2017	I	Tilsvarsmelding grunneiere
28.02.2017	I	Tilsvarsmelding grunneiere
03.03.2017	I	Tilsvarsmelding grunneiere
13.03.2017	I	Tilsvarsmelding grunneiere
15.03.2017	I	Henvendelse om trase for rekreasjonskjøring med snøscooter Holtålen snøscooterklubb



22.03.2017	I	Tilsvarsmelding grunneiere
19.04.2017	I	Tilsvarsmelding grunneiere
26.04.2017	I	Tilsvarsmelding snøskuterled Flya - Tverråa bru
04.05.2017	I	Tilsvarsmelding grunneiere
16.05.2017	I	Tilsvarsmelding grunneiere
19.05.2017	I	Tilsvarsmelding grunneiere
31.05.2017	I	Grunneieravtaler Stor-Rena-Flya-Sentrum
31.05.2017	I	rekreasjonsløyper Selbu kommune
23.10.2017	I	Planlegging av snøskuterløyper og hensyn til reindrift
02.02.2018	U	Møteinnkalling 13. februar 2018 - Kommunehuset i Ålen - 10 - 12
14.02.2018	U	Referat fra Planmøte Gauldalsløypa 12.02.18 - Holtålen kommune

Saksopplysninger:

En har mottatt forslag til snøscooterløype fra Holtålen snøscooterklubb ved Plankontoret. Traseen som ønskes etablert går fra Ålen sentrum via Flya – Tveråbakkan til Målåsetra og følger Riastvegen (dagens dispensasjonstrase) fram til Tydals grense.

Bakgrunnen for etablering av snøscooterløyper for fornøyleskjøring er endringer i motorferdselloven og motorferdsselforskriften av 07.05.2015. Lovendringene innebærer at kommunene får hjemmel til å vedta lokale forskrifter om snøscooterløyper for fornøyleskjøring. Det er kommunestyret eller annet folkevalgt organ som kommunestyret bestemmer som kan fastsette snøscooterløyper for kjøring med snøscooter på vinterføre. Nye § 4a i loven og § 4a i forskriften setter overordnede føringer for prosessen med å etablere snøscooterløyper. Det foreligger en rekke prosessuelle krav og hensyn som kommunen plikter å ta ved fastsetting av løypenett for slik kjøring.

Lokalt i Holtålen har det vært tydelige politiske signaler i at det ønskes scooterløyper i kommunen. Kommunen må dermed treffe et vedtak etter motorferdselloven, ikke et planvedtak etter plan- og bygningsloven, men fordi snøscooterløyper innebærer en arealdisponering som berører så vidt motstridende interesser, skal plan- og bygningslovens bestemmelser om høring i § 11-14 og kunngjøring i § 12-12 fjerde og femte ledd gjelde. Dette for å sikre at berørte interesser i så stor grad som mulig kommer til orde og blir hørt.

Kommunen skal i henhold til lovendringen treffe et vedtak i form av en lokal forskrift, som består av et kart der løypene skal vises, samt bestemmelser om bruk av løypene. Endring av bestemmelsen i motorferdselloven hjemler ikke kjøring med andre motorkjøretøy, som ATV med påsatte belter eller snørekjøring etter tråkkemaskiner (catskiing).

Det legges begrensninger til hvor løypene kan anlegges. Det vil ikke være mulig å legge løyper i verneområder, foreslåtte verneområder eller nasjonale villreinområder. I planarbeidet plikter kommunen å ta hensyn til støy og andre ulemper for friluftsliv, naturmangfold, bolig- og hytteområder, kulturminner og – miljø, samt sikkerheten for dem som kjører og andre. Planforslaget skal utrede virkningen løypene vil ha for friluftsliv og naturmangfold i plan- og influensområdet. Noen hensyn er likevel ekstra tydeliggjort i endringen av Motorferdselloven:



Reindrift- Generelt vil løyper som vil virke inn på reindriftenes særverdiområder (brunstland, kalvingsland, flyttetei, sentrale luftingsområder og områder i og ved anlegg for merking, skilling og slakting) og minimumsområder anses for å være til vesentlig skade eller ulempe for reindriften. Kommunen skal spesielt ta hensyn til viktige vinterområder for reindrift ved etablering av løyper.

Hekkende rovfugl/ynglende rovvilt/spesielt sårbar natur – Kommunen plikter å utrede konsekvenser for- og ta hensyn til naturmangfold ved etablering av snøscooterløyper. Naturmangfoldlovens §§ 8-12 skal legges til grunn. Anbefalte minsteavstander til hekkeplasser- og funksjonsområder for sårbart vilt skal brukes i arbeidet.

Friluftsliv – Det skal særskilt hensyntas støy og ulemper for friluftslivet ved fastsetting av løypene. Det bør ikke legges snøscooterløyper i viktig (B) eller svært viktige (A) friluftsområder.

Terrenginngrep – Ingen løyper skal kreve inngrep som utgjør synlige, permanente spor i barmarksesongen. For eksempel regnes planering og opparbeiding av terreng i barmarksesongen, herunder fjerning av store steiner, som terrenginngrep. Klopper og/eller enkle bruer kan etableres der dette er nødvendig av sikkerhetshensyn. Bygging av bruer vil være søknadspiktig etter plan- og bygningsloven.

Landskap – Kommunen bør vurdere synligheten av løypene i landskapet og ikke legge snøscooterløypene på åskammer eller på annen måte unødig eksponert i landskapet.

Støy – Miljødirektoratets veiledningsmateriale gir føringer for hvordan støy skal behandles av snøscooterløyper. Denne skal brukes av kommunene i planleggingen.

Proessen rundt foreslåtte snøscooterløype

Holtålen Snøscooterklubb ble stiftet i mars 1986 der klubbens målsetting var å påvirke kommunens forvaltningspraksis vedrørende dispensasjonstraseene og kjøretillatelser.

Klubben har over 150 medlemmer, og vedtektene av 18.10.2016 fastlegger fgl. Elementer for virksomheten:

- Legalisere snøscooterbruk til rekreasjonsformål
- Drive holdningsskapende arbeid for bruk av snøscooter
- Opplæring i god og fornuftig snøscooterbruk blant medlemmene
- Utarbeide planer for snøscooterløyper via god og konstruktiv bistand til kommunen
- Legge til rette for videreutvikling av eksisterende næringsvirksomhet og etablere tilleggsnæring med utgangspunkt i kommunens scooterleder.

Klubben har via aktivisering av sine medlemmer arbeidet fram forslag til løypenett i hele kommunen, i tillegg til løyper over til nabokommunene Selbu, Tydal og Røros. Interkommunale løyper gir et bedre tilbud til brukergruppen og øker næringsverdien. Via etablering av Gauldalsløypa, vil kommunen fastsette sin lokale forskrift og legge klare føringer for løypenettet som etter hvert vil komme i andre deler av kommunen.

Scooterklubben har arbeidet tett mot kommunen som engasjerte Plankontoret i Rennebu til gjennomgang av miljøaspektene i etableringen av løypa.



Vurdering:

Kommunen har ingen plikt til å opprette løype for rekreasjonskjøring med snøscooter, men som forvaltningsmyndighet for motorferdselloven har det vært bred politisk enighet om at det skal etableres rekreasjonsløype(r) for snøscooter.

Foreliggende forslag er fremmet av Holtålen snøscooterklubb ved Plankontoret og omhandler kun traseen Ålen sentrum til Tydals grense – benevnt som Gauldalsløypa. Slik en forstår, arbeides det videre med flere mulige traseer i kommunen.

En av målsetningene for etableringen av snøscootertraseer, er at dispensasjonspraksisen i kommunen kan reduseres i stor grad. For Gauldalsløypa er det i perioden 2014/17 gitt 120 dispensasjoner. Slik sett er det som forslagsstiller nevner, en dispensasjonspraksis som på mange måter uthuler dispensasjonsinstituttet.

Tilrettelegging med løyper for snøscooterkjøring berører mange motstridende interesser og saken er av prinsipiell karakter. De samfunnsøkonomiske virkningene er noe uklare, men det antas at det kan være et potensial på sikt ved sammenkobling med andre kommuner og utvikling av reiseliv- og tjenesteyting. Denne avveiningen mellom interesser vil i stor grad måtte baseres på et politisk skjønn.

Trase' og grunneiertillatelser: Løypene kan ikke åpnes før samtlige grunneiertillatelser foreligger. I statsallmenningen er det fjellstyret som gir samtykke til snøscooterløyper, jf. fjelloven § 12 tredje ledd. For Gauldalsløypa foreligger alle grunneiertillatelsene og er i orden.

Løypa slik den foreligger, er tatt høyde for at traseen skal være til så liten ulempe som mulig, både for reindrift, friluftsliv og for naturhensyn. Den er i størst mulig grad lagt etter ubrøytet vei. Det er en rekke krav og hensyn som skal ivaretas ved fastsetting av snøscooterløyper i tråd med forskrift for motorferdsel i utmark.

Foreløpige vurderinger av Gauldalsløypa iht. de kriteriene som er fastlagt:

1. Løypa er ikke lagt i noen verneområder.
2. Konsekvensene for reindriften skal vurderes under planleggingen av snøscooterløyper. Løyper som virker inn på reindriftenes særverdi- og minimumsområder, vil normalt anses for å være til vesentlig skade og ulempe for reindriften. Med særverdiområder menes flyttlei, brunstland, kalvingsland, sentrale luftingsområder, samt områder i og ved anlegg til merking, skilting og slakting. Kommunene skal spesielt ta hensyn til viktige vinterbeiteområder for fastsetting av løyper. Reinbeitedistriktet Riast-Hylling bruker Femunden som hovedbeite vinterstid, fra årsskifte og frem til april. Vinterbeite i området er dermed så marginalt at både vinterbeite 1 og 2 er minimumsfaktorer for Riast-Hylling. Ellers vil en gjennom den kommunale forskriften (§2) hensynta reindriftnæringens behov og driftskrav.
3. Løypa går tilnærmet i sin helhet på vei eller etablert dispensasjonsløypetrase, og krever derfor svært få terrenginngrep.
4. Ved opprettelse av snøscooterløyper skal kommunen vurdere konsekvenser av støy både for friluftsliv og for boliger og hytter som blir berørt av løypene. Det er tatt hensyn til støy og



andre ulemper for friluftsliv ved at løypa allerede er nyttet til dispensasjonskjøring. Bl.a. er det gjort avbøtende tiltak for hytter og boliger der fartsgrensen er satt til 20 km/t. Det henvises til revidert støyveileder av 10.01.2018.

Friluftsområdene er verdsatt og kartlagt og klassifiseres som A svært viktig, B viktig eller C registrert. Verdiene framkommer gjennom vektning (1-5) av et sett kriterier, dersom ett av kriteriene oppnår høyeste verdi (5) blir området automatisk klassifisert som svært viktig. Kartleggingsmetodikken har derved svakheter som medfører at resultatet ikke alltid blir i samsvar med det en kunne forvente ut fra lokalkunnskap og egen tenkning. Holtålen friluftskartlegging er i ferd med å legges inn i nasjonaldatabase hos Miljødirektoratet. Vinterfriluftsliv i området som løypa legges, er altså allerede i bruk for scootertransport.

5. Hensynet til naturmangfold vurderes å være ivaretatt godt ved at løypa tilnærmet i sin helhet går på vei eller i eksisterende skutertraseer. Således berøres ikke viktige naturtyper eller andre miljøverdier knyttet til flora og fauna som ikke allerede er berørt. Fylkesmannen har sjekket den planlagte traseen mot kjente artsdata og kan ikke se at det er registreringer i nærheten av den planlagte traseen. Allikevel vil en gjøre en undersøkelse mht tidlighekkende rovfugl/ugler på strekningen Renbygda og Tverråbakken som an antar er minst undersøkt.

Foreløpig vurdering vedrørende *Kommunal forskrift i Holtålen kommune om rekreasjonsløype med snøscooter* tar høyde for å oppfylle formkrav til forskrift, videre å ta hensyn til de forhold som *Forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag* krever. Forskriftens innhold og bestemmelser vurderes å være tjenlig verktøy for forvaltning av løypa og for brukerne av denne.

Kopi til:

Ålen Fjellstyre, Fjellstyrekontoret Helsetunet 28, 7380 ÅLEN

Fylkesmannen I Trøndelag, Postboks 2600 , 7734 STEINKJER

Riast- og Hyllingen reinbeitedistrikt, v/Inge Even Danielsen Postboks 236, 7361 RØROS

Statskog SF, Postboks 63 Sentrum , 7801 NAMSOS

Plankontoret For Oppdal og Rennebu, Myrveien 1 , 7391 RENNEBU

Holtålen kommune, Bakkavegen 1 , 7380 ÅLEN

Vinterled Røros AS, c/o Trygve Larsen Spell-Olaveien 2, 7374 RØROS

Holtålen Snøscooterklubb V/ Atle Engan, Haltdalsvegen 976 , 7383 HALTDALEN

Naturvernforbundet i Rørosregionen, v/Roald Evensen Haltdalsvegen 1629, 7383 HALTDALEN



Rådmannens forslag til vedtak:

Forslag til *Kommunal forskrift i Holtålen kommune om rekreasjonsløype med snøscooter-Gauldalsløypa* med tilhørende kart sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn i henhold til bestemmelser i plan- og bygningsloven § 11-14. Høringsfristen settes til 6 uker.

Behandling/vedtak i Formannskapet den 27.02.2018 sak 23/18

Rådmannens forslag enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Forslag til *Kommunal forskrift i Holtålen kommune om rekreasjonsløype med snøscooter-Gauldalsløypa* med tilhørende kart sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn i henhold til bestemmelser i plan- og bygningsloven § 11-14. Høringsfristen settes til 6 uker.